

El buen gobierno y la transparencia, a caballo entre la Ética y el Derecho

A Esther Arizmendi, in memoriam

Como es sabido, las relaciones entre Ética y Derecho son necesariamente contingentes. Aunque toda ordenación jurídica que aspire a mejorar la convivencia y a ayudar a la resolución de los conflictos sociales es tributaria, como no puede ser de otra manera, de unos determinados postulados éticos y, de resultas de su vigencia, se convierte en una potente herramienta para el afianzamiento de éstos, es también evidente que la misma nunca agota las dimensiones éticas y extrajurídicas del problema tratado. Entre otras cosas, porque éstos son de por sí plurales en toda sociedad compleja, mientras que el Derecho ha de decantarse por una concreta solución.

La necesidad de normas sobre buen gobierno o transparencia, que la crisis de los últimos años ha puesto muy de manifiesto en España, ha sido un campo donde esta intersección entre Ética y Derecho más frutos ha dado en los últimos años. Además, la aparición de normas en la materia, desde la ley básica estatal de 2013 a una sucesión de normas autonómicas en los años previos y posteriores a la misma, ha dado lugar a una práctica institucional muy rica que, con algo ya de experiencia, merece un cuidadoso análisis. Por ello, hemos creído que un análisis multidisciplinar, desde la Filosofía, la Ciencia Política y el Derecho, de lo ocurrido en este campo en los últimos años podía ser de interés para los lectores de Dilemata.

Este número monográfico sobre Ética y Derecho en relación a las políticas y regulación del buen gobierno y de la transparencia arranca, así, con una serie

de reflexiones sobre la importancia del buen gobierno, y de la incorporación de exigencias éticas al mismo, para la democracia. Se estudian en esta parte, con trabajos de Manuel Villoria, Carlos García Rivero y Gemma Ubasart, la incidencia de la transparencia y de la imparcialidad en la calidad de la democracia, algunos casos recientes sobre las crisis de confianza institucional y, finalmente, cómo las nuevas demandas de participación están dando una nueva forma a la cultura democrática de nuestros días.

Una segunda parte del monográfico se ocupa de las políticas de buen gobierno y ética pública en nuestro país en diferentes ámbitos, analizando las normas y diversas regulaciones que, con mayor o menor imperatividad jurídica, han ido apareciendo estos últimos años para restañar la confianza en nuestras instituciones. Así, se estudian las acciones de recuperación de la calidad institucional asociadas al buen gobierno (Del Campo García), la regulación de los lobbies (Ridao Martín), las novedades en materia de buenas prácticas en el mundo de la investigación universitaria (Boix Palop) y problemas en el ámbito deportivo (Castellanos Claramunt).

Uno de los vectores en que más se ha avanzado en tiempos recientes en el entorno comparado en materia de buen gobierno es el incremento de las exigencias en materia de transparencia. El monográfico trata de indagar en algunas de las recientes mejoras en ordenamientos como el europeo y el italiano (Galetta), el alemán (Klink y Puñal García), algunas experiencias del mundo anglosajón (Gutiérrez David) y México (Villegas Corona). A continuación, y cerrando el monográfico, se analizan algunas de las más recientes evoluciones respecto de esta dimensión de la transparencia en España, donde la consolidada aplicación de la ley en la materia, ya hace casi cinco años, ha dado lugar a una interesante práctica política y administrativa. Así, Concepción Barrero analiza cómo se está aplicando y entendiendo el derecho de acceso a la información pública, Vega Arnáez valora el grado de eficacia de las normas en materia de transparencia, Lorenzo Cotino realiza algunas propuestas de mejora del régimen legal vigente para permitir un acceso si cabe más generoso a la información pública en aras a lograr una mayor transparencia, Isaac Martín reflexiona cómo configurar idóneamente las autoridades de transparencia y Rafael Rubio con Raquel Valle se centran en el estudio de la implantación de la transparencia a nivel local.

Los trabajos que componen este número permiten, de este modo, realizar un recorrido sobre muchos de los problemas que, en la intersección entre Derecho y Ética, tratan de ser combatidos por medio de normas y regulaciones diversas, códigos éticos y de buenas prácticas y experiencias de autorregulación muy variadas. El resultado de todos ellos está siendo una innegable mejora en muchos ámbitos y, muy particularmente, en la aportación que las políticas de transparencia suponen para el buen gobierno.

Adicionalmente, y a modo de cierre de este monográfico, se han solicitado cinco reseñas sobre diversas obras aparecidas en los dos últimos años que, a nuestro juicio, completan muy bien algunas de las reflexiones y que, además, han contribuido de forma innegable al debate público en esta materia en la España de nuestros días. Son las reseñas sobre los libros de Manuel Villoria y Agustín Izquierdo sobre la regeneración de la democracia y la lucha contra la corrupción, de Rafael Jiménez Asensio sobre la prevención de la corrupción por medio de la transparencia, de Carlos Sebastián sobre algunos de los problemas de eficiencia que padece España, de Marina Garcés sobre el proyecto inacabado de la Ilustración y, por último, de Daniel Innerarity, sobre la crisis política actual. El especial interés de este libro nos ha llevado, además, a realizar una entrevista a su autor, que ha conducido Jorge Castellanos, y que completa a la perfección todas estas reflexiones con un análisis lúcido y en ocasiones nada complaciente sobre las razones de una desafección que no parece que el sistema institucional esté siendo capaz de entender en todas sus dimensiones ni para la que, por lo menos de momento, ha tenido la capacidad de reaccionar ofreciendo soluciones plenamente satisfactorias para gran parte de una ciudadanía que se siente, crecientemente, excluida del sistema y sin posibilidades de articulación política efectiva. Este número se complementa con nuestra habitual colaboración con el blog de divulgación filosófica [FILOSOFIPODS](#).

Este número incluye asimismo tres interesantes artículos, uno sobre la infrarrepresentación de las mujeres en la Filosofía, otro sobre los procesos de radicalización islamista y el tercero acerca de las limitaciones del DSM-5.

No podemos sentirnos más orgullosos de presentar un conjunto de trabajos de tanta actualidad por firmas tan relevantes. Necesariamente debemos señalar que la práctica totalidad de los estudios se tratan de una investigación realizada

en el marco de la Cátedra de Gobierno Abierto, Participación y Open Data de la Universidad de Valencia con la Consellería de Transparencia de la Generalitat Valenciana. Ahora bien, en el apartado de agradecimientos merece el lugar más especial el dedicado a Esther Arizmendi, la primera Presidenta del Consejo de Transparencia de España. Nos dejó antes de tiempo, pero sus últimos años y energías sin duda han servido para poner en marcha y dejar una excelente impronta en esta institución. Un formidable legado. Gracias. Descansa en paz.

Lorenzo Cotino Hueso

Andrés Boix Palop

(Universitat de València)

Editores Invitados

Txetxu Ausín

(IFS-CSIC)

Editor

Foreword

Presentation: Better governance and public transparency, an analysis between Ethics and Law

In the memory of Esther Arizmendi

It is well known, that relations between Ethics and Law are necessarily contingent. Although any legal order that aims to improve coexistence and tries to solve social conflicts is the reflection, it cannot be otherwise, of certain ethical postulates (and also, as a result of its validity, a powerful tool for their consolidation), it is also evident that it never exhausts the ethical and extra-legal dimensions of any given problem the Law has to deal with. Among other things, because in every complex society social ethics tend to be also complex and plural, while the legal system has no choice but to favour an actual, and concrete, solution.

Improved standards about better governance or public transparency, which have been made a political issue in Spain by the institutional and political crisis of the last decade, offer a very interesting intersection between Ethics and Law. In addition, the approval of new bills on the matter, from State-based level to regional ones, has produced a very rich institutional practice. After at least five years of experience, how Spanish institutions are implementing those policies deserves a careful analysis. Therefore, we believe that a multidisciplinary analysis, from the Philosophy, the Political Science and the Law perspectives, of what happened in this field in recent years in Spain could be interesting for Dilemata's readers.

This monographic issue on Ethics and Law and their relation with the policies and regulation of better governance and public transparency begins with

a series of reflections about the importance of good governance and the incorporation of ethical requirements in modern democracies. In this first part, with papers made by Manuel Villoria, Carlos García Rivero and Gemma Ubasart, the incidence of transparency and impartiality in the quality of democracy is studied, some recent cases about the crisis of institutional trust are analysed and, finally, how the new demands for participation are reshaping democratic culture is explained.

The second part of this issue deals with the policies of better governance and public ethics in Spain in some particular areas. Papers in this section are aimed to study some regulations that have appeared in recent years in some particular fields in order to improve confidence in our institutions. Thus, we explain how the recovery actions of the institutional quality are necessarily associated with better governance (Del Campo García), why the regulation of the lobbies is so essential in modern democracies (Ridao Martín), how better practices in the research field are being introduced by Spanish Universities (Boix Palop) and which are the main problems of corruption in sports regulation that we have to deal with (Castellanos Claramunt).

One of the vectors in which most progress has been made recently when trying to create a legal order that improves governance is, without any doubt, the real of public transparency and its new and increased requirements. The third part of this issue tries to explain some of the recent improvements in systems such as the European one, and the Italian legal system (Galetta), some German specificities (Klink and Puñal García), some experiences of the Anglo-Saxon world (Gutiérrez David) and also the solutions that have been adopted in Mexico (Villegas Corona). After that, as a closing to the issue, we offer our reader five final papers on the most recent developments regarding this dimension in Spain. This part is also interesting, because five years of institutional work using the new legal framework has led to a consolidated political and administrative practice. Thus, Concepción Barrero discusses how the right of access to public information is being applied and understood in Spain, Vega Arnáez assesses the actual degree of effectiveness of Spanish rules on transparency, Lorenzo Cotino makes some proposals to improve the current legal regime aimed to grant a more generous access to public information thus achieving greater

transparency, Isaac Martín tells us how the regional transparency bodies are acting and, finally, Rafael Rubio focuses on the implementation of transparency at the local level.

The papers that compose this number help us to understand some of the many problems that, in the intersection between Law and Ethics, are related with ethical codes, good practices and regulation about better governance and public transparency. We can also assess the undeniable improvement in many areas that we have seen in recent years and, particularly, in the contribution that transparency policies have made to better governance.

This issue also includes three interesting articles, one on the underrepresentation of women in Philosophy, another on the processes of Islamist radicalization and the third on the limitations of the DSM-5.

Finally, we also have five book reviews on various works that have contributed undeniably to the public debate in this matter in the Spain of our days. These are the reviews on the books by Manuel Villoria and Agustín Izquierdo on the regeneration of democracy and the fight against corruption, the one by Rafael Jiménez Asensio on the prevention of corruption through transparency, the work of Carlos Sebastián on some of the problems of efficiency suffered by Spain of Marina Garcés, about the unfinished project of the Enlightenment and finally, the book by Daniel Innerarity, on the current political crisis. The special interest of this book has led us, in addition, to conduct an interview with its author, made by Jorge Castellanos. Innerarity reflections perfectly complete the different subjects covered by this issue with a lucid analysis about the reasons for such a political disaffection. A political disaffection that it does not seem our institutional system is being able to understand in all its dimensions. A political disaffection, also, that, at least for the moment, has showed the limited capacity of ours institutions to properly react, not being able to offer satisfactory solutions for a large part of a citizenry that feels, increasingly, excluded from the system and without any actual possibilities of effective political articulation.

This issue is complemented by our usual collaboration with the philosophical outreach project [FILOSOFIPODS](#).

We are proud to present this set of current studies by a selected group of relevant authors. Practically all of the studies are based on an investigation carried out for the Chair of Open Government, Participation and Open Data of the University of Valencia with the Consellería de Transparència of the Valencian Autonomous Government. In any case, the special and dedicatory and thanks go to Esther Arizmendi, the first President of the Transparency Council of Spain. She left us too soon, but her last years and energies have certainly served to launch and leave an excellent start to the institution. A formidable legacy. Thank you. Rest in peace.

Lorenzo Cotino Hueso

Andrés Boix Palop

(Universitat de València)

Guest Editors

Txetxu Ausín

(IFS-CSIC)

Editor-in-Chief